

## Rusko-srpsko strateško partnerstvo: sadržina i domašaj

Žarko Petrović\*

### Uvod

Sa jednim od tri<sup>1</sup>, odnosno četiri<sup>2</sup>, stuba svoje spoljne politike – Ruskom Federacijom, Srbija ima intenzivne odnose od 2007. godine. Najvidljiviji aspekt bilateralnih odnosa, pored gradnje Južnog toka, odnosno celokupne saradnje u energetici, jeste zajednički pogled na pitanje statusa Autonomne Pokrajine Kosova i Metohije. Ovo pitanje je pokrenulo i druga pitanja značajna sa aspekta međunarodnog prava i međunarodnih odnosa. Na primer, od avgustovske krize u Gruziji 2008. godine, Srbija se nijednom nije pridružila Evropskoj uniji u njenoj poziciji na sednicama Stalnog saveta OEBS-a.<sup>3</sup> Isto tako, Srbija je glasala protiv rezolucije Generalne skupštine Ujedinjenih nacija o pravu izbeglica (interno raseljenih lica) na povratak u Abhaziju.<sup>4</sup> Pored toga, Srbija se sa „simpatijama“<sup>5</sup>, odnosno „razumevanjem“<sup>6</sup>, odnosi prema inicijativi ruskog predsednika Medvedeva o zaključenju novog Ugovora o bezbednosti u Evropi. Ove usklađene pozicije govore o tome da postoji jasna koordinacija, razumevanje, pa čak i strategija zajedničkih nastupa na međunarodnom nivou, između vlasti Republike Srbije i Ruske Federacije, kako po pitanju statusa Kosova tako i po drugim međunarodnim pitanjima.<sup>7</sup> Ovu intenzivnu političku saradnju svakako treba posmatrati u kontekstu integracija Srbije u njen „prvi stub“ – Evropsku uniju. Na primer, u Izveštaju o napretku za 2008. godinu<sup>8</sup>, Evropska komisija je jasno rekla da u sprovođenju naftno-gasnog aranžmana sa Rusijom Srbija mora da pazi da se poštuju odredbe Ugovora o energetskeo zajednici, koji je deo evropskih integracionih procesa Srbije.<sup>9</sup> Ovo je jasan signal da Evropa od Srbije očekuje ponašanje u skladu sa pravilima „kluba“ u koji Srbija želi da uđe, odnosno da ona nije protiv saradnje sa Rusijom sve dok je ta saradnja u okviru evropskih pravila.

---

\* **Žarko Petrović**, Mst, je direktor programa Rusije i Zajednice nezavisnih država ISAC Fonda. Godine 2008. i 2009. autor je bio politički savetnik u Misiji OEBS-a u Gruziji (do prestanka aktivnosti te misije). Stavovi izneti u ovom tekstu su isključivo autorovi, zasnovani na javnim podacima, i ne odražavaju stavove Republike Srbije, OEBS-a kao organizacije ili bilo koje druge njene države učesnice;

<sup>1</sup> Evropska unija, Sjedinjene Američke Države i Ruska Federacija čine „tri stuba“ na kojima počiva srpska spoljna politika. Ova tri stuba, i ranije pomenuta u istupanjima srpskih zvaničnika, bili su poslednji put jasno formulisani u obraćanju predsednika Tadića srpskim ambasadorima u januaru 2009. godine. Tadić: „EU najvažniji cilj“ 12. januar 2009, dostupno na: [http://www.b92.net/info/vesti/index.php?yyyy=2009&mm=01&dd=12&nav\\_category=11&version=print](http://www.b92.net/info/vesti/index.php?yyyy=2009&mm=01&dd=12&nav_category=11&version=print)

<sup>2</sup> Prilikom poslednje posete predsednika Tadića Kini, on je govorio o tome da je i Kina jedan od stubova srpske spoljne politike. Intervju predsednika Republike Srbije Borisa Tadića „Politika“, Tadić: Kina strateški partner Srbije, dostupno na: <http://www.politika.rs/rubrike/Politika/Tadic-Kina-strateshki-partner-Srbije.lt.html>

<sup>3</sup> EU ima zajednički stav u vezi sa pitanjima gruzijsko-ruskog sukoba u avgustu 2008. godine. i predsedavajuća država EU iznosi taj stav na sednicama Stalnog saveta OEBS-a u Beču. Susedi Srbije, Crna Gora i Makedonija, redovno se pridružuju stavu EU.

<sup>4</sup> Rezolucija Generalne skupštine UN GA/10708, 15. maj 2008, dostupno na: <http://www.un.org/News/Press/docs//2008/ga10708.doc.htm>

<sup>5</sup> Intervju stalnog predstavnika Rusije u OEBS-u, V.I. Voronkova, Rosijskaja gazeta, 20. avgust 2008, dostupno na: [http://www.mid.ru/Brp\\_4.nsf/arh/62547841B1A28DDCC32574AB0055AC1B?OpenDocument](http://www.mid.ru/Brp_4.nsf/arh/62547841B1A28DDCC32574AB0055AC1B?OpenDocument)

<sup>6</sup> Stenogram izjava i odgovora na pitanja medija Ministra spoljnih poslova Rusije S.V. Lavrova na zajedničkoj pres konferenciji o rezultatima pregovora s ministrom spoljnih poslova Srbije, V. Jeremićem, Moskva 20. februara 2009. godine. (Stenograma выступления и ответов на вопросы СМИ Министра иностранных дел России С.В.Лаврова на совместной пресс-конференции по итогам переговоров с Министром иностранных дел Сербии В.Еремичем, Москва, 20 февраля 2009 года), dostupno na: [http://www.mid.ru/brp\\_4.nsf/0/B38351266782BAE6C32575670037ABC8](http://www.mid.ru/brp_4.nsf/0/B38351266782BAE6C32575670037ABC8)

<sup>7</sup> Video konferencije za štampu ministara Lavrova i Jeremića, gde je ministar Jeremić govorio o ovoj strategiji, dostupno na: [http://www.mid.ru/brp\\_4.nsf/clndr?OpenView&query=21.2.2009&Lang=%D0%D3%D1%D1%CA%C8%C9](http://www.mid.ru/brp_4.nsf/clndr?OpenView&query=21.2.2009&Lang=%D0%D3%D1%D1%CA%C8%C9)

<sup>8</sup> Brussels, 05.11.2008, SEC(2008) 2698 final, dostupan na:

[http://ec.europa.eu/enlargement/pdf/press\\_corner/key-documents/reports\\_nov\\_2008/serbia\\_progress\\_report\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/enlargement/pdf/press_corner/key-documents/reports_nov_2008/serbia_progress_report_en.pdf)

<sup>9</sup> Ugovor je potpisan 25. oktobra 2005. godine u Atini, ratifikovan je od strane nadležnog organa RS 19. jula 2006. godine, a stupio je na snagu 1. jula 2006. godine. Službeni glasnik RS, broj 62/2006 od 19/07/2006

Opšti zaključak je da je ovaj „ruski stub“ srpske spoljne politike sve jači. Iako se njegova čvrstoća još uvek ne može uporediti sa čvrstoćom stuba koji se zove Evropska unija, s obzirom na to da, prema podacima Republičkog statističkog zavoda Srbije, više od polovine ukupne spoljnotrgovinske robne razmene Srbije otpada na EU<sup>10</sup>, on dobija i na snazi i na značaju. Naime, od 2004. godine naovamo vrednost trgovinske razmene sa Rusijom je u konstantnom porastu. Srbija najviše uvozi iz Rusije, u vrednosti od gotovo milijardu dolara godišnje, i to su uglavnom rezultati uvoza energenata. Sa druge strane, u Rusiju izvozi uglavnom lekove, poluproizvode i nešto hrane.<sup>11</sup>

U ovom pregledu biće analizirana pitanja vezana za rusku podršku Srbiji u vezi sa pitanjem statusa Kosova i povratnu spregu koju Rusija očekuje od Srbije na političkom i ekonomskom planu.

Pregled se neće baviti ekonomskim pitanjima posebno, ali će ih dotaći kako bi ukazao na njihov značaj u sklopu političkih odnosa. Osnovna teza je da je politička saradnja, odnosno „strateško partnerstvo“ između Rusije i Srbije, onako kako je postavljeno, za Srbiju nepovoljno, jer ne uzima u dovoljnoj meri u obzir prioritete evropskih integracija Srbije. Pored toga, politika Srbije prema Rusiji, postavljena na ovaj način pre svega zbog ruske podrške statusu Kosova, mora da uzme u obzir činjenicu da ruska podrška u vezi sa pitanjem statusa Kosova nema odlučujući uticaj na rešenje ovog pitanja. Takođe, činjenica da Rusija ima različit stav u odnosu na gruzijske provincije, od onog koji ona ima u vezi sa Kosovom, baca senku na politiku podrške principu teritorijalnog integriteta i suvereniteta Srbije. Usled toga, može se reći da bi, u okviru spoljno-političkih prioriteta Srbije, integracija u EU trebalo da ima centralno mesto, dok je saradnja sa Rusijom bilateralno pitanje, koje integraciju ne bi smelo da ugrožava ni u jednom trenutku. Prava mera saradnje između Srbije i Rusije je „praktična – dvostrana saradnja“<sup>12</sup>, koja ne sme da ugrozi evropsku perspektivu Srbije. Ovaj pregled nema, međutim, nameru da sugeriše da postoji plan Rusije da omete evropske integracije Srbije, niti da sugeriše da je bilo koja analizirana akcija Rusije nelegitimna sa stanovišta ruskih interesa – onakvih kakve ih vidi samo rusko rukovodstvo. Naprotiv, pregled teži da pokaže da je odgovornost na srpskom rukovodstvu da ruske inicijative, one koje oslikavaju ruske interese, treba prihvatati samo ukoliko one ne štete evropskim integracijama Srbije.

### **Kvalitativni pomak u rusko-srpskim odnosima početkom 2009. godine**

Često se ističe da je kvalitativni pomak u bilateralnim odnosima između dve zemlje nastao kada je 25. januara 2008. godine u Moskvi potpisan Sporazum između Vlade Republike Srbije i Vlade Ruske Federacije o saradnji u oblasti naftne i gasne privrede. Srpska strana je, međutim, ratifikovala ovaj sporazum tek 10. septembra 2008. godine, zakonom koji je na snagu stupio osam dana kasnije. Ovaj sporazum je svoj život započeo tek prilikom posete predsednika Tadića Moskvi u decembru 2008. godine.

*Strateško partnerstvo u energetskej sferi*, koje je najavljeno u januaru 2008. prilikom potpisivanja sporazuma, u julu iste godine, prilikom posete ministra Vuka Jeremića Moskvi, vratilo se u „praktičnu dvostranu saradnju“.<sup>13</sup> To bi se možda moglo pripisati ruskim nedoumicama u vezi sa zastojeom u ratifikaciji Naftno-gasnog sporazuma iz januara 2008.

<sup>10</sup> Republički zavod za statistiku, podaci dostupni na: <http://webzrs.stat.gov.rs/axd/index1.php?SifraVesti=356&Link=>

<sup>11</sup> ibid <http://webzrs.stat.gov.rs/axd/spoljna/index1.php>

<sup>12</sup> Intervju Zvaničnog predstavnika ruskog Ministarstva spoljnih poslova Andreja Nesterenko u vezi sa predstojećom posetom ministra spoljnih poslova Srbije V. Jeremića, 16 jul 2008, na ruskom dostupno na:

[http://www.mid.ru/Brp\\_4.nsf/arh/6319B2237D5B4F40C325748800295D18?OpenDocument](http://www.mid.ru/Brp_4.nsf/arh/6319B2237D5B4F40C325748800295D18?OpenDocument)

<sup>13</sup> ibid

godine. Sastanak Borisa Tadića i Sergeja Lavrova u Njujorku, pred zasedanje Generalne skupštine UN u septembru 2008, i ruska aktivna podrška izglasavanju rezolucije ovog tela, kojom se traži savetodavno mišljenje Međunarodnog suda pravde u vezi sa jednostranim proglašenjem nezavisnosti Kosova, ipak su unapredili ovu saradnju. Prilikom decembarske posete predsednika Tadića Moskvi oba predsednika su javno, pred svoj sastanak, pomenula «strateške odnose» između Srbije i Rusije.<sup>14</sup> Posle ove posete postalo je jasno da vlasti Srbije imaju ozbiljne namere u pogledu naftno-gasnog aranžmana i da su „tvrde“ po pitanju nepristanka na promenu statusa Kosova. Ovom posetom je, dakle, zaista utrt put strateškim odnosima između dve zemlje, ali tek pošto su oba ova pitanja jasno utvrđena i zacrtana u odnosima između dve zemlje.

Prilikom posete ministra spoljnih poslova Vuka Jeremića Rusiji, 20. februara 2009, ministar spoljnih poslova Rusije Sergej Lavrov je na konferenciji za štampu posle razgovora opisao stanje odnosa između Srbije i Rusije kao obostranu *zainteresovanost za građenje strateškog partnerstva*. Pre Jeremićeve posete Moskvi, 19. februara 2009, zvanični predstavnik Ministarstva spoljnih poslova Rusije Andrej Nesterenko rekao je da je radna poseta u skladu sa dogovorom o produženju intenzivnih rusko-srpskih kontakata na visokom političkom nivou u cilju razvoja projekata dvostrane saradnje, *koordinacije pristupa i diplomatskih napora u međunarodnim problemima*.<sup>15</sup> Ovi su, prema Nesterenku, *upravljeni na pravljenje strateškog partnerstva*. Ruska podrška srpskoj politici u vezi sa pitanjem statusa Kosova i strategija zajedničkih nastupa na međunarodnom planu podrazumevaju i zajedničke nastupe u vezi i sa drugim pitanjima na međunarodnom planu. Na primer, prilikom posete ministra Jeremića Moskvi, 20. februara 2009, ministar Lavrov se zahvalio srpskom kolegi na *zainteresovanom pristupu Srbije ruskoj inicijativi o zaključenju novog Ugovora o bezbednosti u Evropi*.<sup>16</sup> Prilikom njihovog razgovora na neformalnom Ministarskom savetu na Krfu, potvrđena je obostrana spremnost Rusije i Srbije ka tesnoj koordinaciji napora po ključnim međunarodnim pitanjima, uključujući problem Kosova.<sup>17</sup>

Međutim, pre prolećne posete ministra Jeremića, ruski zvaničnici i kada su govorili o strateškom partnerstvu između Rusije i Srbije, govorili su o strateškom partnerstvu u energetske sferi (istina, koristeći nekoliko različitih termina). Pitanje je, dakle, šta je to što je *strateško partnerstvo u gorivno-energetskoj sferi*<sup>18</sup> pretvorilo u *strateško partnerstvo* između Rusije i Srbije? U izjavama ruskih zvaničnika prilikom ove radne posete srpskog ministra nije više bilo prethodnog kvalifikativa „strateškog partnerstva u energetici“, koji je određivao stanje odnosa između Srbije i Rusije do tada. Taj kvalifikativ je postojao i tokom razgovora između Lavrova i Jeremića na Ministarskom savetu u Helsinkiju<sup>19</sup> i prilikom prethodnih kontakata između ruskih i srpskih zvaničnika.<sup>20</sup> Na posletku, poseta predsednika Medvedeva

<sup>14</sup> Početak sastanka s predsednikom Srbije Tadićem, 24. decembra 2008. godine, na ruskom jeziku dostupno na <http://www.kremlin.ru/text/appears/2008/12/210958.shtml>

<sup>15</sup> Intervju zvaničnog predstavnika ruskog Ministarstva spoljnih poslova Andreja Nesterenka u vezi sa predstojećom posetom ministra spoljnih poslova Srbije V. Jeremića, 19 februara 2009.godine, na ruskom jeziku dostupno na [http://www.mid.ru/Brp\\_4.nsf/arh/342FA6A377E5EA48C3257562004EDC0A?OpenDocument](http://www.mid.ru/Brp_4.nsf/arh/342FA6A377E5EA48C3257562004EDC0A?OpenDocument)

<sup>16</sup> Stenogram izjava i odgovora na pitanja medija ministra spoljnih poslova Rusije, Sergeja Lavrova, na zajedničkoj konferenciji za štampu sa ministrom spoljnih poslova Srbije, Vukom Jeremićem, na ruskom dostupno na: [http://www.mid.ru/brp\\_4.nsf/0/B38351266782BAE6C32575670037ABC8](http://www.mid.ru/brp_4.nsf/0/B38351266782BAE6C32575670037ABC8)

<sup>17</sup> O razgovoru ministara Lavrova i Jeremića na Krfu, 29. juna 2009. godine na ruskom dostupno na: [http://www.mid.ru/Brp\\_4.nsf/arh/4E76296504640C9AC32575E4004E07F9?OpenDocument](http://www.mid.ru/Brp_4.nsf/arh/4E76296504640C9AC32575E4004E07F9?OpenDocument)

<sup>18</sup> Predsednik Rusije Vladimir Putin, prilikom potpisivanja Naftno-gasnog sporazuma 25. januara 2008. godine, dostupno na ruskom jeziku: [http://www.kremlin.ru/appears/2008/01/25/2006\\_type63377type63380\\_158116.shtml](http://www.kremlin.ru/appears/2008/01/25/2006_type63377type63380_158116.shtml)

<sup>19</sup> Razgovor između Lavrova i Jeremića u Helsinkiju, dostupno na ruskom jeziku na: [http://www.mid.ru/brp\\_4.nsf/0/B1C55C0EC386A565C32575150068BCC6](http://www.mid.ru/brp_4.nsf/0/B1C55C0EC386A565C32575150068BCC6)

<sup>20</sup> Lavrov – Tadić, 25. septembra 2008. godine u Njujorku na zasedanju GS UN, O sastanku ministra Lavrova sa Tadićem, dostupno na ruskom jeziku na: [http://www.mid.ru/Brp\\_4.nsf/arh/7CE4EDBF6A43E661C32574CF002059C3?OpenDocument](http://www.mid.ru/Brp_4.nsf/arh/7CE4EDBF6A43E661C32574CF002059C3?OpenDocument) ()

Srbiji, najavljena za 20. oktobar 2009. kao prvorazredan politički događaj, takođe je usmerena na to da se *utvrde orijentiri za dalje učvršćivanje strateškog partnerstva*.<sup>21</sup>

Odnosi između Rusije i Srbije su se u 2009. intenzivirali i podigli na nivo na kojem nisu bili decenijama. Kontakti i saradnja postoje u privredi, ekonomiji i u vojno-političkoj sferi. Potpisivanjem sporazuma o izgradnji srpskog dela gasovoda „Južni tok“ i prodajom NIS-a, te planovima za izgradnju i osavremenjivanje podzemnog skladišta gasa „Banatski dvor“, uz sve ocene da je reč o političkim dogovorima, ova saradnja je uobličena na način da oslika ne samo srpske interese u vezi sa Kosovom, već i mnoge ruske interese. Istovremeno, drugi primeri takođe govore u prilog ovoj oceni. Lista proizvoda na koje se ne plaća ili se plaća manja carina u Ugovoru o slobodnoj trgovini je proširena.<sup>22</sup> Pored Moskovske banke očekuje se ulazak većih ruskih banaka u Srbiju, kao što je Gazprom banka, što će olakšati uslove za širenje ruskog biznisa u Srbiji. Srbija je od Rusije zatražila kredit od milijardu američkih dolara, koji se razmatra, a za koji se smatra da će biti odobren.<sup>23</sup> Pored toga, posle dugogodišnjeg odlaganja, trebalo bi da počne remont Hidroelektrane Đerdap I, koji bi trebalo da sprovede ruska kompanija *Silovije Mašini*. Od aprila 2009. godine ruski inženjeri rade na uklanjanju bombi zaostalih iz vremena NATO bombardovanja.<sup>24</sup> Takođe, sprovodi se remont oružja i vojne opreme Vojske Srbije, koja je uglavnom ruskog porekla.

Nameće se zaključak da Rusi nisu do kraja 2008. i ratifikacije Naftno-gasnog sporazuma govorili o strateškom partnerstvu na isti način na koji su to počeli da čine posle ratifikacije. Takođe, niz prethodno spomenutih promena je usledio tek pošto su Srbija i Rusija utvrdile osnove svog strateškog partnerstva, koji nisu mogli da budu samo trgovina, investicije i saradnja po pitanju statusa Kosova, jer je to nešto što interesuje pre svega Srbiju. Potrebno je bilo naći u osnovi za strateško partnerstvo i ono za šta je Rusija zainteresovana. Rusija je jasno rekla da to uključuje i saradnju u naftno-gasnoj sferi, pod uslovima koji su na kraju i dogovoreni, i saradnju na međunarodnom polju.<sup>25</sup> Od tog vremena se zaista može govoriti o strateškom partnerstvu.

Trenutno se, dakle, mogu izdvojiti tri odrednice strateškog partnerstva između Rusije i Srbije: (1) ruska podrška srpskoj politici u vezi sa statusom Kosova; (2) koordinacija stavova dveju država u odnosu na druga međunarodna pitanja; (3) nesmetana realizacija strateških ekonomskih projekata kao što je projekat *Južni tok* i celokupni naftno-gasni aranžman između Rusije i Srbije.

---

<sup>21</sup> Telefonski razgovor između predsednika Medvedeva i Tadića, dostupno na ruskom jeziku na:

[http://www.kremlin.ru/sdocs/news.shtml?day=5&month=08&year=2009&Submit.x=3&Submit.y=6&value\\_from=&value\\_to=&date=&stype=&dayRequired=no&day\\_enable=true#](http://www.kremlin.ru/sdocs/news.shtml?day=5&month=08&year=2009&Submit.x=3&Submit.y=6&value_from=&value_to=&date=&stype=&dayRequired=no&day_enable=true#)

<sup>22</sup> Ratifikovan Sl. list SRJ - Međunarodni ugovori", br. 1/2001. U skladu sa članom 4. stav 2. Sporazuma između Savezne vlade Savezne Republike Jugoslavije i Vlade Ruske Federacije o slobodnoj trgovini između Savezne Republike Jugoslavije i Ruske Federacije, kojim je predviđeno da će strane ugovornice svake godine usaglašavati izuzetke iz režima predviđenog u članu 1 ovog sporazuma, koji će se primenjivati na osnovu bilateralnih protokola, koje potpisuju strane ugovornice u skladu sa zakonodavstvom svojih država, na sedmom zasjedanju Radne grupe za unapređenje trgovinsko - ekonomske saradnje i usavršavanje mehanizama trgovine između Republike Srbije i Ruske Federacije, dana 3. aprila 2009. godine u Beogradu je potpisan Protokol o izuzecima iz režima slobodne trgovine, za koji nije pravno jasno da li podleže novoj ratifikaciji ili će se primenjivati direktno na osnovu potpisa članova Radne grupe.

<sup>23</sup> Ambasador Rusije u Srbiji Aleksandar Konuzin, dostupno na:

[http://www.b92.net/info/vesti/index.php?yyyy=2009&mm=08&dd=06&nav\\_category=11&nav\\_id=375064](http://www.b92.net/info/vesti/index.php?yyyy=2009&mm=08&dd=06&nav_category=11&nav_id=375064)

<sup>24</sup> Prema podacima ruskog Ministarstva za vanredne situacije, od 6. aprila do 12. avgusta specijalisti iz Centra za spasilačke operacije sa posebnim rizikom ovog ministarstva, ispitano je 539 413m<sup>2</sup> teritorije, a planira se rad na još 418 000. Nađeno je 177 eksplozivnih naprava, Dostupno na ruskom jeziku na: [http://www.mchs.gov.ru/portal\\_news/detail.php?ID=22992](http://www.mchs.gov.ru/portal_news/detail.php?ID=22992)

<sup>25</sup> Još prilikom posete Beogradu, 9. oktobra 2007, Aleksej Miler, prvi čovek Gazproma, rekao je da su „sve naše poslovne saradnje deo jednog složenog projekta, tj. naše učešće u privatizaciji NIS-a smatramo delom strateške saradnje sa Srbijom“. „Vreme“, 18. oktobar 2007.

## Pitanje statusa Kosova: ruska pozicija

Od početka razgovora o statusu Kosova, Rusija je bila na stanovištu da se rešenje mora naći uz saglasnost obe strane, bez „veštačkih rokova“.<sup>26</sup> Proglašenje nezavisnosti je usledilo kada je postalo jasno da Rusija neće popustiti i da samostalnost Kosova neće dobiti verifikaciju u Savetu bezbednosti Ujedinjenih nacija. Kremlj je uvek isticao podršku politici Srbije u odbrani principa teritorijalnog integriteta i suvereniteta. Ova podrška je, međutim, u Srbiji često bila tumačena kao podrška i odbrana Srbije, što nikada nije bila namera ruskih zvaničnika. Ruska pozicija po pitanju statusa Kosova je precizna: Rusija brani princip suvereniteta i teritorijalnog integriteta, a ne Srbiju kao državu. U odbrani principa, Rusija podržava sadašnju srpsku politiku u odnosu na status Kosova, ali ne vrši odbranu Srbije. Bilo bi teško zamisliti situaciju u kojoj bi Rusija pružila bilo kakvu političku ili vojnu pomoć ukoliko bi Srbija pokušala da svoj teritorijalni integritet na Kosovu brani vojno, ili da ga brani na intenzivnijem političkom nivou (na primer, ekonomskim sankcijama u odnosu na Kosovo).

Rusija je još sredinom 2003. godine povukla svoje trupe sa Kosova, uz obrazloženje da bi dalje prisustvo vojnika samo bilo opravdanje za razvoj koji se kreće u pravcu koji Rusija smatra pogrešnim.<sup>27</sup> Ovaj stav je Rusiju oslobodio odgovornosti da praktično bude uključena u pitanja vezana za status Kosova i život manjina, a smanjio Rusiji troškove te operacije. Rusija se povukla na nivo rasprave o principima u međunarodnim telima i bilateralnim i multilateralnim forumima. Ovaj potez je učinjen još pre nego što je formulisana politika u vezi sa opcijama za budući status Kosova i pre nego što je utvrđen okvir za nezavisnost Kosova, što je usledilo posle nasilja 17. marta 2004. godine. Tada je, naime, izmenjen dotadašnji pristup *standardi pre statusa* u pravac koji je od tog pristupa napravio više slogan nego politiku.<sup>28</sup>

Ipak, Rusija je zadržala kancelariju u Prištini i aktivnu saradnju sa UNMIK-om, kao i nekoliko policajaca koji su radili u sastavu UNMIK policije. Takođe, Rusija je bila uključena u konsultacije u vezi sa konačnim statusom Kosova. Međutim, njen stav da se strane moraju dogovoriti bez rokova nije naišao na podršku među državama transatlantske zajednice, pre svega u Vašingtonu. Od početka utvrđivanja nezavisnosti Kosova, Rusija je davala određenu diplomatsku podršku Srbiji, koja je vremenom rasla, što je i dovelo do odlaganja proglašenja nezavisnosti za neko kratko vreme. Ruska pozicija je sve vreme bila tumačena neophodnošću uvažavanja međunarodnog prava, Helsinškog završnog akta iz 1975. i principima suvereniteta i teritorijalnog integriteta.

Međutim, Rusija je do avgusta 2008. prikriveno, a od tada i otvoreno, imala potpuno obrnuti pristup u slučajevima gruzijskih provincija, Abhazije i Južne Osetije. Naime, posle vojne intervencije 8 – 12. avgusta i poraza gruzijskih snaga koje su ušle u Južnu Osetiju, kao i njihovog izbacivanja iz Kodorskog klanca u Abhaziji, Rusija je 26. avgusta 2008. priznala ove dve gruzijske oblasti kao nezavisne države. Čineći to, Rusija je istakla da je Gruzija počinila zločin verolomnim napadom na Chinvali,<sup>29</sup> čime je sama okončala svoj teritorijalni integritet.<sup>30</sup> Pored toga, Gruzija je napala Južnu Osetiju dok su trajali pregovori pod

<sup>26</sup> Russia opposes artificial deadlines for Kosovo settlement, Ria Novosti 17:2521/06/2007. Dostupno na: <http://en.rian.ru/russia/20070621/67606516.html>

<sup>27</sup> Izjave za štampu i odgovori na pitanja o rezultatima sastanka s predsednikom Vlade Srbije, Vojislavom Koštunicom. Tekst na ruskom dostupan na: <http://www.kremlin.ru/text/appears/2004/06/65300.shtml>

<sup>28</sup> Izveštaj Kai Eide-a, Sveukupni pregled situacije na Kosovu. Dostupan na: <http://www.ico-kos.org/?id=6>

<sup>29,29</sup> Istupanje ambasadora D.E. Tarabina, po posebnim zadacima Ministarstva spoljnih poslova Rusije, na zasedanju prve radne sesije EKOB OEBS, 23. jun 2009. godine „Pristupi i rad OEBS u oblasti ranog upozoravanja, sprečavanja i regulisanja konflikata, kriznog regulisanja i postkonfliktnoj rehabilitaciji, Beč, 23. juna 2009. godine na ruskom dostupno na: [http://www.mid.ru/Brp\\_4.nsf/arh/CE6A9D086155121CC32575E00055A9EA?OpenDocument](http://www.mid.ru/Brp_4.nsf/arh/CE6A9D086155121CC32575E00055A9EA?OpenDocument)

<sup>30</sup> Vidi takođe Objavu Ministarstva spoljnih poslova Rusije, od 25. avgusta 2009. Godine, na ruskom dostupno na: [http://www.mid.ru/brp\\_4.nsf/0/4107A0E2642142ABC325761D0022E2AA](http://www.mid.ru/brp_4.nsf/0/4107A0E2642142ABC325761D0022E2AA)

međunarodnim okriljem (za razliku od Srbije). Ruski argumenti za priznanje ovih dveju provincija jesu da je to način da se obezbedi sigurnost ovih „republika“. Takođe, mnogi argumenti Rusije u prilog nezavisnosti Abhazije i Južne Osetije, *mutatis mutandis*, argumenti su država transatlantske zajednice u slučaju Kosova, što je jedna vrsta odgovora Rusije na ignorisanje u slučaju Kosova. Suočena sa optužbama da je nedosledna u svojem tumačenju i primeni međunarodnog prava, s obzirom na to da je po pitanju Kosova imala sasvim drugačiji stav, Rusija je formulisala da je *tačno* da se slučajevi Kosova i Abhazije i Južne Osetije ne mogu uporediti, jer Srbija nije napala Kosovo kao Gruzija Južnu Osetiju, te je slučaj Južne Osetije *sui generis*, a ne slučaj Kosova.<sup>31</sup> Rečima predsednika Medvedeva:

*Naše kolege su mi govorile više nego jednom da je slučaj Kosova jedinstven slučaj, kao što pravници kažu casus sui generis. U redu, ako je taj slučaj jedinstven, onda je i ovaj slučaj [Gruzije] takođe jedinstven.*<sup>32</sup>

### **Dva različita slučaja ili dva standarda za iste slučajeve: Kosovo i gruzijske provincije Abhazija i Južna Osetija**

Rusko rukovodstvo je sve vreme pravilo paralele između slučaja Kosova i odmetnutih gruzijskih provincija. Za Rusiju, pitanje statusa Kosova i jednostrano proglašenje nezavisnosti priznato od većine članica transatlantske zajednice bilo je *presedan*, koji važi i za Abhaziju i Južnu Osetiju. Mnoge države post-sovjetskog prostora, kao što su Ukrajina, Azerbejdžan, Gruzija, Moldavija, zemlje Centralne Azije, ne pomišljaju da priznaju Kosovo, ali ni Južnu Osetiju ili Abhaziju. Ovakav stav je suprotan nastojanjima transatlantske zajednice da dokaže da je slučaj Kosovo *sui generis*, jedinstven, koji se ne može primeniti na druge konflikte.<sup>33</sup> Upravo je ovaj stav, tretiranja Kosova kao *sui generis* slučaja, odnosno zanemarivanje stava Rusije u poslednjih desetak godina u odnosu na Kosovo, ono što je motivisalo Rusiju da stvori novi *sui generis* slučaj u Abhaziji i Južnoj Osetiji.

Odbijanje Rusije da prizna Kosovo i diplomatska i politička podrška Srbiji, uz istovremenu diplomatsku, političku, ekonomsku podršku gruzijskim provincijama čije je većinsko stanovništvo, poput kosovskih Albanaca, posle oružanih sukoba tražilo nezavisnost od Gruzije, postavlja pitanja konzistentnosti ruske politike u odnosu na etničke konflikte. Ukoliko se uporede slike iz ove dve provincije, dobiće se pomešan rezultat. I pored toga što postoji niz sličnosti između njih i Kosova, na koje se Rusija poziva, postoji i niz razlika, na koje se opet pozivaju zapadne zemlje. Na kraju ostaje malo suštine, izuzev toga da su realni interesi prevladali nad principima i pravom.

Međutim, potrebno je uporediti i interese, kako transatlantske zajednice za priznanje nezavisnosti Kosova, tako i Rusije za priznanje Abhazije i Južne Osetije. Samo tada će se dobiti potpuna slika razvoja i rezultata ovih događaja koji su obeležili početak 21. veka.

Rat u Abhaziji 1992 – 1993. godine je, prema podacima Međunarodne krizne grupe, odneo oko osam hiljada života.<sup>34</sup> Završen je 1994. godine Moskovskim ugovorom, koji je uspostavio razdvajanje zaraćenih strana i politički format za pregovore. Od 1994. godine počeli su

<sup>31</sup> Sergej Lavrov, Licem u lice sa Amerikom: Između nekonfrontacije i konvergencije, Žurnal „Profil“, br. 38, oktobar 2008, na ruskom jeziku dostupna na:

[http://www.mid.ru/Brp\\_4.nsf/arh/B3C8684DEA14B242C32574E1002FD07B?OpenDocument](http://www.mid.ru/Brp_4.nsf/arh/B3C8684DEA14B242C32574E1002FD07B?OpenDocument)

<sup>32</sup> Medvedev brani rešenje o dve republike (Медведев отстаивает решение о двух республиках),

[http://news.bbc.co.uk/1/hi/russian/russia/newsid\\_7583000/7583005.stm](http://news.bbc.co.uk/1/hi/russian/russia/newsid_7583000/7583005.stm)

<sup>33</sup> Vidi Bruno Coppieters, The Recognition of Kosovo: Exceptional but not Unique, Readings in European Security, Centre for European Policy Studies, International Institute for Security Studies, Geneva Centre for the Democratic Control of Armed Forces & Geneva Centre for Security Policy, 2009.

<sup>34</sup> Izveštaj „Abhazija danas“, dostupan na: <http://www.crisisgroup.org/home/index.cfm?id=4377&l=1>

pregovori pod pokroviteljstvom UN-a, koji su trajali do maja 2009. godine, kada su se završili potpunim neuspjehom i kada se Misija Odeljenja za mirovne operacije UN u Abhaziji, Gruziji, završila njenim povlačenjem. Iako i dalje postoji pregovorni format, kroz takozvani "Ženevski proces", između Gruzije, Rusije, Abhazije i Južne Osetije, koji se bavi bezbednošću i povratkom raseljenih lica, Ujedinjene nacije više nemaju misiju na terenu. Od samog početka Rusija je imala mirovni kontigent u takozvanoj zoni konflikta između Abhazije i Gruzije, koji je bio pod mandatom mirovnih operacija Zajednice nezavisnih država (ZND) i koji su podržavale Ujedinjene nacije. Do 2007. godine Abhazija je bila potpuno integrisana u ekonomski sistem Rusije i od nje zavisna. Rusija je počela da deli svoje pasoše stanovnicima Abhazije i, do 2007. godine, gotovo svi stanovnici negruzinske nacionalnosti . dobili su ruske pasoše. Rusija se dva meseca posle proglašenja nezavisnosti Kosova, 6 marta 2008. godine, i zvanično povukla iz sankcija koje su ZND uspostavile nad Abhazijom 1996. i uspostavila formalne veze između Rusije i de fakto vlasti Abhazije (i Južne Osetije)<sup>35</sup>. Istovremeno, valja napomenuti da je Abhazija sve vreme uživala podršku neformalnih krugova u Rusiji, ali i zvaničnih, kao što je bila politička i ekonomska podrška grada Moskve pod vođstvom dugogodišnjeg gradonačelnika Jurija Lužkova. Rusija je, na primer, gotovo sve vreme isplaćivala penzije stanovnicima Abhazije. Ove činjenice su uticale na to da Gruzija, ali i neke zemlje transatlantske zajednice, od 2004. godine ne smatraju Rusiju za poštenog posrednika, već za stranu u konfliktu.

U sukobima u Abhaziji raseljeno je, prema podacima Međunarodne krizne grupe, oko 239000 stanovnika Abhazije, mahom Gruzina, koji su do sukoba činili etničku većinu u toj autonomnoj regiji i ukupno oko 46% svih stanovnika Abhazije. De fakto vlasti u Abhaziji su 1999. godine dozvolile ograničeni povratak Gruzina u Galsku regiju, na granici sa Gruzijom (oko 45 000–50 000 ljudi), ali su sve vreme ostali na stanovištu da se većini Gruzina ne može dozvoliti povratak, *jer bi se ratna katastrofa iz 1992. godine ponovila*<sup>36</sup>. Priznanje Abhazije desilo se uprkos činjenici da je više od polovine stanovništva bilo izgnano iz Abhazije (46% Gruzina i još nekoliko procenata pripadnika drugih nacionalnosti, koji su odmah po izbijanju prvog sukoba izbegli).

Događaji u Južnoj Osetiji nisu se suštinski razlikovali od događaja u Abhaziji. Sukob 1991–1992. godine ostavio je, doduše, manje žrtve – oko 1000 ubijenih. Međunarodni okvir za pregovore od 1993. godine bio je pod okriljem Organizacije za evropsku bezbednost i saradnju. U okviru takozvane Zajedničke kontrolne komisije, tela sastavljenog od predstavnika Ruske Federacije, Gruzije, vlasti Južne Osetije i vlasti Severne Osetije, nikakvog suštinskog pomaka u pregovorima nije bilo za sve vreme „zamrznutosti“ ovog konflikta. Ruska Federacija je i u ovom kraju imala svoje trupe, takođe pod okriljem mandata ZND.

Kada su propali svi pokušaji gruzijskih vlasti da promene pregovorni format u kojem je Rusija dominirala i u kojem nije bilo perspektive dobijanja rezultata u korist teritorijalnog integriteta Gruzije<sup>37</sup>, predsednik Saakašvili se odlučio na vojnu akciju. Vojna akcija završila se neuspjehom, uz velika pitanja koja se tiču vođenja rata na svim stranama, a pogotovo na strani trupa koje su pripadale neformalnim vlastima Južne Osetije. Sukob se završio posredovanjem francuskog predsednika Sarkozija i dogovorom o principima obustave vatre i početka novog pregovornog procesa. Ovi principi nikada nisu potpisani u istovetnoj varijanti od strane Rusije i Gruzije, ali su na terenu imali praktičan efekat zaustavljanja sukoba i

<sup>35</sup> Izjava za medije ruskog Ministarstva spoljnih poslova:

[http://www.in.mid.ru/Brp\\_4.nsf/arh/79C58F476CAEC4E8C32574040058934C?OpenDocument](http://www.in.mid.ru/Brp_4.nsf/arh/79C58F476CAEC4E8C32574040058934C?OpenDocument)

<sup>36</sup> Iintervju De fakto predsednika Abhazije Sergeja Bagapša. Dostupno na ruskom na:

<http://www.apsny.ru/apsnynews/apsnynews.php?mode=more&more=13626>

<sup>37</sup> Gruzija se od prve polovine 2007. zalagala za promenu pregovornog formata po principu 2+2+2, OEBS i EU + Rusija i Gruzija + vlasti Južne Osetije i paralelne Privremene uprave Južne Osetije lojalne vladi u Tbilisiju.

ruskog napredovanja unutar Gruzije. Do 10. oktobra 2008. godine ruske snage su se povukle iz gotovo svih delova Gruzije van Južne Osetije. I u ovom slučaju, gruzinsko stanovništvo je potpuno proterano iz Južne Osetije, a njihova imovina je mahom uništena<sup>38</sup>.

Bez obzira na to da li će se slučajevi Kosova, Abhazije i Južne Osetije smatrati za precedent ili ne, činjenica je da između ovih slučajeva postoje kako velike sličnosti, tako i ogromne razlike. U oba konflikta Rusija je do avgusta 2008. godine podržavala princip teritorijalne celovitosti Gruzije i glasala za svaku rezoluciju Saveta bezbednosti UN i svako rešenje Stalnog saveta OEBS-a koji su tu celovitost potvrđivali. U praksi je Rusija pomagala stanovnike ovih dveju gruzijskih rejona, prvenstveno davanjem državljanstva Ruske Federacije, što je anuliralo bilo kakvu potrebu ovih ljudi da budu deo Gruzije ili idu u Tbilisi. Rusija je davala i praktičnu podršku u vidu novca, trgovine, otvorenih i poluotvorenih granica i slično. Ovaj dvostruki kolosek Rusija je pravdala humanitarnim razlozima i potrebom da se pomogne stanovnicima ovih regija, koje je tvrdoglava politika Tbilisija stavljala u neizdrživ položaj.

Oba ova konflikta u Gruziji treba posmatrati u kontekstu potrebe Rusije da zadrži svoj uticaj na Južnom Kavkazu. Stremljenjem i eventualnim ulaskom Gruzije u NATO, ruske vojne snage u Jermeniji bi ostale izolovane. Osim toga, alternativni putevi za prevoz energenata, nafte i gasa iz Prikaspijskog regiona i iz Centralne Azije, postali bi otvoreni i slobodni od mogućeg ruskog uticaja. Posle sukoba iz avgusta 2008. godine i jednodušne podrške Gruziji, koju su u manjoj ili većoj meri dale države transatlantske zajednice, Gruzija je jasno stavila do znanja da će se povući iz ZND, čime bi nestao mandat ruskih snaga u Abhaziji i Južnoj Osetiji. Rusija se odlučila na priznanje nezavisnosti delimično i zbog toga što je, usled pomenutih realpolitičkih argumenata, bilo potrebno sačuvati tamo prisustvo vojske, a time i uticaj u ovim regijama. Od tada ruski vojnici u ovim dvema oblastima borave na osnovu sporazuma koji je Rusija zaključila sa njima po priznanju njihove nezavisnosti. Interesi Rusije su, dakle, jasno prevladali nad principijelnim interesom čuvanja i zaštite teritorijalnog integriteta svake zemlje.

Posle priznanja nezavisnosti Kosova, autonomne oblasti suverene zemlje, Rusija je zauzela stanovište da je pojam državnog suvereniteta i teritorijalnog integriteta sada sasvim relativizovan. Pri tom se ispoljila bojazan da bi slabljenje načela suvereniteta moglo negativno da se odrazi na teritorijalnu celovitost Rusije, imajući u vidu probleme na Severnom Kavkazu.<sup>39</sup> Zbog toga, u ruskoj percepciji međunarodnih odnosa jedina opcija bila je demonstracija sile. Ovo je, između ostalog, i jedan od glavnih razloga zbog čega se Rusija tako intenzivno protivi širenju NATO pakta, koji doživljava ne direktno kao vojnu pretnju, koliko kao nešto što politički itekako sužava opcije, uključujući i opciju sile, u slučaju nestabilnih severnokavkaskih republika Čečenije, Ingušetije, Dagestana, pa i drugih republika. U njima postoje nasilni elementi, pa i teroristi, koji zagovaraju nezavisnost od Rusije, a NATO na nestabilnom delu ruskih granica ipak je nešto sasvim drugačije od NATO-a na, za Rusiju stabilnim, baltičkim granicama.

Ruski odgovor na priznanje nezavisnosti Kosova, promišljen i konzistentan do avgusta 2008. godine, do kada je Rusija imala jaku principijelnu poziciju zasnovanu na međunarodnom pravu i praksi, relativizovana je promenom politike Kremlja. Njeno *moralno visoko mesto* je poljuljano a, samim tim, i njena mogućnost da utiče na bilo koga i ubeđuje u potrebu poštovanja principa teritorijalnog integriteta i suvereniteta Srbije u odnosu na slučaj Kosova.

<sup>38</sup> Podrobne informacije o događajima se mogu naći na sajtu Human Rights Watch-a: <http://www.hrw.org/en/europecentral-asia/georgia>, i Amnesty International-a <http://www.amnesty.org/en/region/georgia>

<sup>39</sup> Za informacije o situaciji i sukobu na Severnom Kavkazu vidi: <http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/139142>, takode, Gregory Shvedov, Caucasus – Confrontation or Cooperation, Prvi izveštaj u okviru projekta praćenje rusko – srpskih odnosa, <http://www.isac-fund.org/publishing.php#analysis>

Čak i najbliži ruski partneri u Šangajskoj organizaciji za saradnju i Organizaciji ugovora o kolektivnoj bezbednosti, koje uključuju neke od najbližih ruskih saveznica, kao što su Belorusija, Kazahstan, Kirgistan i Jermenija, nisu sledili putem Rusije i nisu priznali Abhaziju i Južnu Osetiju. Godinu dana posle avgustovskih događaja, samostalnost tih provincija nije priznao niko izuzev Nikaragve, mada sa neizvesnim unutrašnjim posledicama za ovu zemlju.

## Učinak i posledice

Uprkos najavi Vašingtona da želi da «resetuje» odnose sa Rusijom i zamrzavanju perspektive članstva Gruzije i Ukrajine u NATO, pitanje Kosova, Južne Osetije i Abhazije tamo je gde je i bilo, bez ikakve perspektive za promenu. U suštini, Rusija je, sledeći realpolitik principe, intervencijom u Gruziji povukla neke „crvene linije“, sprečila integraciju Gruzije i Ukrajine u NATO pakt i problematizovala mogućnost alternativnih puteva snabdevanja energentima preko Gruzije. Čineći ovo, izgleda da Rusija sledi svoju ranije definisanu doktrinu privilegovanih interesa.<sup>40</sup>

S druge strane, priznanje nezavisnosti Kosova podržao je znatan broj država, ali ne i većina članica Ujedinjenih nacija. Ipak, za podršku otopljenju Kosova opredelile su se mnoge države u čije integracione procese Srbija želi da se uključi. Interes ovih država za priznanje Kosova, i pored očiglednih stremljenja SAD da zadrže svoj uticaj u jugoistočnoj Evropi putem razvijanja najboljih mogućih odnosa sa demografski najmlađom nacijom u Evropi – Albancima, ipak, primarno leži u stabilnosti ovog dela Evrope i potrebi da se ovaj deo Evrope integriše u Evropsku uniju, što je u saglasnosti sa stremljenjem većine građana Srbije.<sup>41</sup> Samim tim, razlozi za dejstva transatlantske zajednice i Rusije u vezi sa pitanjima statusa Kosova i gruzijskih provincija Abhazije i Južne Osetije suštinski se razlikuju. Dok ruski razlozi za priznanje gruzijskih provincija podrazumevaju interese Rusije, razlozi transatlantske zajednice teže, istina s mnogo protivrečnosti, nalaženju opšteg interesa.

Može se zaključiti da ruska politika u odnosu na Kosovo ima barem dve strane. Sa jedne strane, to je politička i diplomatska podrška Srbiji – državi sa kojom Rusija tradicionalno ima dobre odnose i u kojoj je Rusija, a posebno ruski narod, popularna, usled tradicionalnih i često mitskih predstava o prijateljstvu, panslavizmu i pravoslavlju. Samim tim, Rusija dobija mogućnost da posle čitave decenije od demokratskih promena u Srbiji svoje poslovne interese i svoje političke interese uspešno brani u jugoistočnoj Evropi, posebno u Srbiji.<sup>42</sup> Istovremeno, ako se pogleda spektar odnosa između Rusije i transatlantske zajednice, vidi se spisak problema i nesporazuma, kod kojih je pitanje Kosova i gruzijskih provincija samo jedno, dosta nisko kotirano pitanje. I ruski i zvaničnici iz transatlantske zajednice znaju da je pitanje razoružanja, Ugovora o konvencionalnim oružanim snagama u Evropi, energetske bezbednosti i regulisanje pitanja nuklearnih programa Irana i Severne Koreje, te stabilizacija Avganistana, za šta je sve potrebna saradnja Rusije, daleko važnija od pitanja ovih teritorija.

Samim tim, moguće je govoriti o „podršci“ Rusije Srbiji, ali ne i o „odbrani Srbije od strane Rusije“. Ta podrška, iako prisutna, uslovna je i relativna. Uslovna je budući da se Rusija zalaže za pravni način rešenja teritorijalnih i etničkih konflikata na evroatlantskom

<sup>40</sup> U intervjuu ruskom Prvom kanalu 31. avgusta 2008. godine predsednik Medvedev rekao je da Rusija ima regione privilegovanih interesa, kao i druge zemlje sa državama sa kojima ima tradicionalno prijateljske i specijalne odnose. Ti regioni se ne graniče nužno sa Rusijom. Na ruskom dostupno na:

[http://www.kremlin.ru/appears/2008/08/31/1917\\_type63374type63379\\_205991.shtml](http://www.kremlin.ru/appears/2008/08/31/1917_type63374type63379_205991.shtml)

<sup>41</sup> Izveštaj Međunarodne krizne grupe, Breaking the Kosovo Stalemate: Europe's Responsibility Europe Report N°185 21 August 2007

<http://www.crisisgroup.org/home/index.cfm?id=5018&CFID=13514066&CFTOKEN=32288909>

<sup>42</sup> Vidi Pavel Kandelj, «Балканизация» Европы vs «европеизация» Балкан, 15-06-2008, "Россия в глобальной политике". № 3, Май - Июнь 2008, П.Е. Кандель – к. и. н., ведущий научный сотрудник Института Европы РАН.

prostranstvu, osim u slučaju kada su vitalni ruski interesi ozbiljno ugroženi, kada je, kako je Kremlj pokazao u Gruziji, moguće od ovih principa odstupiti sledeći primer transatlantske zajednice u vezi sa Kosovom. Ovaj pristup Rusije je daleko od trenutne pozicije koju Srbija ima da „nikada neće priznati Kosovo“. Rusija šalje poruku da je nezavisnost Kosova od Srbije moguća uz odgovarajuće uslove, na primer, ako su oni pravno definisani u novom Ugovoru o bezbednosti u Evropi, za šta se Rusija zalaže u okviru svoje inicijative za zaključenje novog Ugovora o bezbednosti u Evropi.<sup>43</sup> Samim tim, rusko insistiranje na sporazumnom rešenju pitanja statusa Kosova je samo privremeni diplomatski stav, do momenta kada se ovi pravni stavovi usaglase, sa ili bez srpske podrške. Takođe, podrška je *relativna* jer je Rusija svojom *akcijom u ogledalu Kosova* Gruziji priznala da makar i ne bilo pravno obavezujućih i definisanih principa u slučaju postojanja određenih odgovarajućih uslova, kao što su u gruzijskom slučaju napad od strane centralnih vlasti, princip suvereniteta i teritorijalnog integriteta može relativizovati i čak anulirati, a pravu abhaskog i osetinskog naroda na samoopredeljenje može se dati prioritet. Naime, već posle potpisivanja ukaza o priznanju, predsednik Medvedev je rekao da Rusija poštuje sve principe Helsinškog završnog akta, čiji III i IV princip podrazumevaju teritorijalni integritet država, a VIII princip jednakih prava i samoopredeljenja naroda.<sup>44</sup>

*Noću, 8. avgusta 2008. godine, u Tbilisiju su napravili svoj izbor: Saakašvili je izabrao genocid (...) Narodi Južne Osetije i Abhazije su se više puta izjašnjavali na referendumima podržavajući nezavisnost svojih republika. (...)*

*S obzirom na nastalu situaciju, neophodno je doneti rešenje. Uzimajući u obzir slobodnu izjavu volje osetinskog i abhaskog naroda, rukovodeći se odredbama Statuta Ujedinjenih nacija, Deklaraciji iz 1970. godine o principima međunarodnog prava koji se tiču prijateljskih odnosa između država, **Helsinškim završnim aktom KEBS-a iz 1975. godine** i drugim osnovnim međunarodnim dokumentima, ja sam potpisao Ukaz o priznanju nezavisnosti Južne Osetije i Abhazije od strane Ruske Federacije.(...)*  
*To je jedina mogućnost kako bi se sačuvali životi ljudi.*

Osim toga, ruska zvanična politika je tvrdila da je priznanje nezavisnosti jedini način na koji se može obezbediti čvrsta bezbednost ovih republika, implicitno dajući još jedan argument u korist priznanja nezavisnosti određenih teritorija u svetu.<sup>45</sup>

Koristeći, dakle, *mutatis mutandis* iste argumente kao i članice transatlantske zajednice u vezi sa statusom Kosova, predsednik Medvedev je napravio recipročan odgovor na priznanje nezavisnosti srpske pokrajine. Nedavna izjava premijera Rusije Vladimira Putina vodi još očiglednijem zaključku:

*Međunarodni pravni subjektivitet Abhazije i Južne Osetije nastupa u momentu njihovog priznanja od strane makar i jednog od subjekata međunarodnih odnosa (...)*  
*Samim tim, priznanje Rusije je dovoljno (...) S moralno-etičke tačke gledišta, u potpunosti je osnovano poređenje Kosova, precedenta Kosova, sa Abhazijom i Južnom Osetijom. Nikakve razlike u suštini nema. I ovde i tamo postoje etnički konflikti, i ovde i tamo je bilo kršenja zakona.<sup>46</sup>*

<sup>43</sup> Pogledati drugi princip predsednika Medvedeva na konferenciji o svetskoj politici u Evijanuu, Francuska. [http://www.kremlin.ru/eng/text/speeches/2008/10/08/2159\\_type82912type82914\\_207457.shtml](http://www.kremlin.ru/eng/text/speeches/2008/10/08/2159_type82912type82914_207457.shtml)

<sup>44</sup> Dostupan na: <http://www.osce.org/search/?displayMode=3&lsi=1&q=helsinki+final+act&GO=GO>

<sup>45</sup> Izjava za medije Ministarstva spoljnih poslova Rusije, 25. avgusta 2009. godine, na ruskom dostupno na: [http://www.mid.ru/brp\\_4.nsf/0/4107A0E2642142ABC325761D0022E2AA](http://www.mid.ru/brp_4.nsf/0/4107A0E2642142ABC325761D0022E2AA)

<sup>46</sup> ITAR Tass, susret između premijera Rusije Putina i predsednika Južne Osetije Kokojtija, dostupno na: <http://www.itar-tass.com/level2.html?NewsID=14271740&PageNum=0>, takođe <http://news.mail.ru/politics/2853710> Pogledati i vest sa RTS-a, dostupna na: <http://www.rts.rs/page/stories/sr/story/9/Srbija/116721/Putin+o+Kosovu+i+Abhaziji.html>

Jasno je da je Rusija, sledeći svoje realpolitik interese, priznala Abhaziju i Južnu Osetiju. Učinila je to koristeći iste argumente kao i države transatlantske zajednice. Čineći to, međutim, ona je relativizovala principe na koje se pozivala do tada u vezi sa Kosovom. Takođe, ona je nastavila relativizaciju i međunarodnog prava i principe iz Helsinškog završnog akta, što dalje razvodnjava bilo kakvu diskusiju u vezi sa statusom Kosova. Naposljetku, predlažući zaključenje novog Ugovora o bezbednosti u Evropi i uključujući drugi princip jedinstvenog rešenja etničkih konflikata u taj predlog, Rusija je poručila da na prošlost treba staviti tačku, ostaviti status quo i definisati pravila za budućnost.

### **Ruska inicijativa za zaključenje novog Ugovora o bezbednosti u Evropi**

Inicijativu da se zaključi novi Ugovor o bezbednosti u Evropu lansirao je predsednik Medvedev u Berlinu 5. juna 2008, a zatim na Svetskom forumu o politici u Evijanu 8. oktobra 2008. godine. On je tada predstavio osnovne principe tog novog Ugovora.<sup>47</sup> Isprva maglovita ideja je poprimila konture u oktobru, kada je Medvedev pristao, posle konsultacija sa francuskim predsednikom Sarkozijem, da se o ovoj inicijativi raspravlja u okviru OEBS-a. Bez obzira na principe, „korpe“ i istoriju OEBS-a,<sup>48</sup> Rusija tvrdi da ono što je potrebno promeniti u evropskoj saradnji, jesu u stvari garancije takozvane *tvrde bezbednosti (hard security)*, **imajući u vidu** da je to ono što je zakazalo u avgustu 2008. godine.

Zamenik ministra spoljnih poslova Rusije Aleksandar Gruško, na Forumu za bezbednost i saradnju OEBS-a 18. februara 2009. godine u Beču, istakao je značaj donošenja pravnoobavezujućeg dokumenta u čijoj pripremi bi, pored država članica i organizacija poput NATO, EU i OEBS, učestvovala i Organizacija ugovora o kolektivnoj bezbednosti (eng: CSTO, ruski: ОДКБ) i Zajednice nezavisnih država (ZND). Ovaj ugovor bi se, prema Gruškom, odnosio samo na «čvrsta» bezbednosna pitanja i ne bi se bavio pitanjima «ljudske dimenzije bezbednosti» (slobodni izbori i ljudska prava) ili ekonomskim i ekološkim pitanjima, isključujući time druge dve „korpe“ OEBS-a. Ovim je Rusija formulisala svoje prioritete na međunarodnom nivou.

Medvedev je u ovu inicijativu uključio i potrebu za usaglašavanjem principa na osnovu kojih bi se regulisali etnički i teritorijalni konflikti na evroazijskom prostranstvu (drugi princip iz govora D.A. Medvedeva na Svetskom forumu o politici u Evijanu, 8. oktobra 2008).<sup>49</sup>

<sup>47</sup> Govor Medvedeva na svetskom forumu o politici, Evian, France. Dostupno na:

[http://www.kremlin.ru/eng/text/speeches/2008/10/08/2159\\_type82912type82914\\_207457.shtml](http://www.kremlin.ru/eng/text/speeches/2008/10/08/2159_type82912type82914_207457.shtml)

<sup>48</sup> Tri „korpe“ OEBS-a su: političko-vojna dimenzija bezbednosti (prva), ekonomska dimenzija bezbednosti i dimenzija životne sredine (druga) i ljudska dimenzija bezbednosti (treća).

<sup>49</sup> Prvo: potvrdi bezbednost evroatlantskog prostora, poštovanje međunarodnog prava, suvereniteta, teritorijalnog integriteta i političke nezavisnosti država, kao i poštovanje svih drugih principa koji proističu iz Statuta Organizacije Ujedinjenih nacija. Drugo: ugovor bi trebalo da je garancija jedinstvenog tumačenja i poštovanja u ugovoru jasno potvrđenog principa nedopustivost primene sile ili pretnje upotrebom sile u međunarodnim odnosima, da obezbedi jedinstveni pristup prevenciji i mirnom rešenju konflikata na evro-atlantskom prostranstvu, sa akcentom na nepristrasnom pregovornom rešenju, uz poštovanje mišljenja svih strana i bezuslovnom poštovanju mehanizama održavanja mira. Treće: obezbeđenje jednake bezbednosti, koja se objašnjava trima „ne“ 1) ne obezbeđivati svoju bezbednost na uštrb bezbednosti drugoga; 2) ne dozvoliti radnje (preduzete od strane vojnih saveza ili koalicija) koje potkopavaju jedinstvo zajedničkog bezbednosnog prostora; 3) ne razvijati vojne saveze koji mogu da prete bezbednosti drugih stana ugovornica. Pri tome, prema predsedniku Medvedevu, danas je neophodno koncentrisati se na vojno-politička pitanja, s obzirom na to da su takozvana čvrsta bezbednosna pitanja (hard security) ona koja danas igraju ključnu ulogu i s obzirom na to da upravo ona danas trpe deficit kontrolnih mehanizama. Četvrto: ugovorom je važno potvrditi da nijedna država i nijedna međunarodna organizacija ne mogu imati ekskluzivno pravo na održavanje mira i stabilnosti u Evropi. Peto: bilo bi celishodno ustanoviti osnovne parametre kontrola nad naoružanjem i „razumno dovoljnost“ u vojnoj industriji, a takođe i nov kvalitet, procedure i mehanizme saradnje na pitanjima kao što su nerasprostranjenje, trgovina drogom i terorizam. Uz to, potrebno bi bilo oceniti koliko su nekada napravljene strukture do sada bile adekvatne. Predsednik Medvedev je podvukao da on ni u kojoj meri ne predlaže da se ruši ili slabi ono što je do sada napravljeno, već harmoničniji rad na osnovu jedinstvenih pravila. Dostupno na:

[http://www.kremlin.ru/eng/text/speeches/2008/10/08/2159\\_type82912type82914\\_207457.shtml](http://www.kremlin.ru/eng/text/speeches/2008/10/08/2159_type82912type82914_207457.shtml)

Na Ministarskom savetu u decembru 2008. godine, ministar Lavrov je tokom neformalnog ručka izložio potrebu za novim Ugovorom o evropskoj bezbednosti i ponovio principe koje je predsednik Medvedev istakao u Evijanu. U predvečerje neformalnog Ministarskog samita na grčkom ostrvu Krfu, on je govorio u Beču na godišnjoj konferenciji OEBS-a, „Osvrt na probleme u oblasti bezbednosti“, 23. juna 2009. godine.<sup>50</sup> Govoreći o atmosferi koja traži promenu čvrstog sistema bezbednosti, Lavrov je rekao da je posle raspada *hladnog rata* nestao razlog za podeljen evroatlantski prostor, koji se, po njegovom mišljenju, stvarao postepenim otkidanjem zalogaja teritorije bivšeg Varšavskog pakta i približavanjem ruskim granicama. Govoreći o principima koje bi novi ugovor trebalo da ima, Lavrov je ponovio principe koje je istakao predsednik Medvedev u Evijanu, s tim što je neke proširio. Prvom principu, koji se između ostalog odnosio na savesno ispunjenje međunarodnih obaveza i poštovanje „političke nezavisnosti država“, Lavrov je dodao nemešanje u unutrašnje poslove država. Ovim je Lavrov istakao nezadovoljstvo inicijativom EU za uspostavljanjem „Istočnog partnerstva“<sup>51</sup>, odnosno širenje uticaja EU, po mišljenju Rusije, na ruske neposredne susede i države za koje Rusija smatra da ulaze u njen region privilegovanih interesa. Pored toga, Lavrov je spomenuo i neophodnost da se poštuje pravo svake države na neutralnost, što može da se odnosi i na Srbiju i njenu proklamovanu vojnu neutralnost.<sup>52</sup> Na posletku, Lavrov je istakao četvrti princip, prema kome nijedan vojni savez ne može imati ekskluzivno pravo na održavanje mira i stabilnosti na evroatlantskom prostoru, što je jasna referenca na NATO. Poput svoga zamenika Gruško u Beču, Lavrov je istakao potrebu za jedinstvenim pristupom rešenja konflikata, posredno poredeći Kosovo i Abhaziju i Južnu Osetiju. Na kraju svog nastupa, Lavrov je bio jasan. Ukoliko ova vizija saradnje na evroatlantskom prostoru u oblasti bezbednosti ne bude realizovana, preći „perspektiva punoj renacionalizaciji ili privatizaciji vojno-političke bezbednosti, sa svim proističućim neželjenim posledicama“. Ovaj stav jasno oslikava rusku poziciju, kao i dugoročne perspektive OEBS-a, a time i rusku viziju bezbednosti na evroatlantskom prostranstvu, koja je u političkom smislu usko vezana za proces OEBS-a.

Predsedavajuća OEBS-om Grčka prihvatila je da sazove neformalni Ministarski savet, prvi takve vrste, na grčkom ostrvu Krfu, 27. i 28. juna 2009. godine. Ovaj događaj, koji je okupio ministre spoljnih poslova gotovo svih članica OEBS-a, pružio je priliku Rusiji da dalje razradi svoju inicijativu. Reakcije sa ovog sastanka su uzdržane. Ako se uzme u obzir da je do sastavljanja Helsinškog završnog akta prošlo nekoliko godina od Brežnjevljeve inicijative i mnoštvo sastanaka u raznim forumima i formatima, nije čudo što je za sada situacija još nejasna. Ministarka spoljnih poslova Grčke Dora Bakojanis (*Dora Bakoyannis*) u uvodnom izlaganju je rekla da učesnici tek treba da se dogovore o „cilju, sadržaju i okviru dijaloga“, što očito znači da je ovaj proces tek u početnoj fazi.<sup>53</sup> Ekspertske komentari se slažu da je ova inicijativa pre svega uperena na zaustavljanje širenja NATO i učvršćivanja ruske uloge u evropskim bezbednosnim pitanjima.<sup>54</sup>

<sup>50</sup> Pun tekst govora na ruskom jeziku: Izazovi čvrstoj bezbednosti na evroatlantskom prostoru, uloga OEBS-a u stvaranju pouzdanog i efikasnog bezbednosnog sistema. (вызовы жесткой безопасности в евро-атлантике роль обсе в создании устойчивой и эффективной системы безопасности). Dostupno na:

[http://www.mid.ru/brp\\_4.nsf/0/aded9c34ee795d2bc32575de003decd1](http://www.mid.ru/brp_4.nsf/0/aded9c34ee795d2bc32575de003decd1)

<sup>51</sup> Russia's Lavrov Lashes Eu Over New 'Eastern Partnership' 22 March 2009, dostupno na:

<http://www.eubusiness.com/news-eu/1237635122.1/>

<sup>52</sup> Paragraph 6 of the Resolution of the National Assembly of the Republic of Serbia on the Protection of Sovereignty, Territorial Integrity and Constitutional Order of the Republic of Serbia, (Rezolucija Narodne skupštine Republike Srbije o zaštiti suvereniteta, teritorijalnog integriteta i ustavnog poretka republike srbije (Official Gazette of the Republic of Serbia "Sl. glasnik RS", br. 125/2007);

<sup>53</sup> Sunday 28th June 2009 - Plenary Session Minister Bakoyannis Opening Remarks, dostupno na:

[http://www.osce.org/cio/item\\_1\\_38493.html](http://www.osce.org/cio/item_1_38493.html)

<sup>54</sup> Vidi, na pimer, Michael Emerson, The Struggle for a Civilised Wider European Order, Elements for European Security Strategy, CEPS Working Document No. 307/October 2008, dostupno na [http://shop.ceps.eu/BookDetail.php?item\\_id=1752](http://shop.ceps.eu/BookDetail.php?item_id=1752)

## Srbija i ruska inicijativa

Još je 20. avgusta 2008. u intervjuu «Rosijskoj gazeti» (dakle, svega dva i po meseca od prve pomene ove inicijative) vršilac dužnosti predstavnika Rusije pri OEBS-u Vladimir Voronkov rekao da se Srbija, zajedno sa članicama Organizacije ugovora o kolektivnoj bezbednosti (Rusija, Belorusija, Jermenija, Kazahstan, Kirgistan, Tadžikistan i Uzbekistan) *odnosi prema inicijativi sa simpatijama*.<sup>55</sup> Ovaj ugovor je pomenut i prilikom posete ministra Jeremića Moskvi, kada je Lavrov izrazio zahvalnost za, istina u tom trenutku samo *zainteresovan*, pristup Srbije ovoj inicijativi.<sup>56</sup>

Za Srbiju je ova inicijativa dvostruko važna. Pre svega, pitanja bezbednosti koja ova inicijativa pokreće za Srbiju, kao članicu međunarodne zajednice i državu sa perspektivom članstva u Evropskoj uniji, jesu važna. Međutim, u trenutnoj situaciji je neobično važan *drugi princip* predsednika Medvedeva. On glasi:

*Ugovor bi trebalo da da garancije jedinstvenog tumačenja i poštovanja u Ugovoru jasno potvrđenog principa nedopustivosti primene sile ili pretnje upotrebom sile u međunarodnim odnosima, da obezbedi jedinstveni pristup prevenciji i mirnom rešenju konflikata na evro-atlantskom prostranstvu, sa akcentom na nepristrasnom pregovornom rešenju, uz poštovanje mišljenja svih strana i bezuslovno poštovanje mehanizama održavanja mira;*

Simpatije Srbije za ovaj Ugovor i naizgled preslikana srpska pozicija povodom Kosova, u principu broj dva predsednika Medvedeva, lako bi se mogli shvatiti kao podrška Srbiji u njenom nastojanju da se putem pregovora dođe do rešenja pitanja konačnog statusa Kosova. Međutim, ova inicijativa se mora posmatrati u kontekstu drugih, sličnih, akcija Rusije na međunarodnom planu.

Rusija u prvi plan na međunarodnom nivou ne iznosi slučajeve Kosova, Abhazije i Južne Osetije, već pitanje principa, koji dolaze do izražaja u sklopu nastojanja da se reši svaki od ovih slučajeva. Baveći se ovim pitanjima na principijelnom nivou, Rusija ističe nedoslednost transatlantske zajednice koja ima jedne standarde u slučaju Kosova, a sasvim druge u slučaju gruzinskih provincija. Međutim, iako Rusija ponavlja podršku principijelnom stavu Srbije, pitanje Kosova nije, na primer, našlo mesta u Medvedevljevom govoru posle sastanka sa američkim predsednikom Obamom, dok je ovaj vrlo jasno istakao podršku SAD teritorijalnom integritetu Gruzije.<sup>57</sup> Rusija je mnogo puta ponovila da je pitanje gruzijskih provincija rešeno. Samim tim, može se zaključiti da je drugi princip inicijative za zaključenje novog Ugovora o bezbednosti u Evropi više pokušaj da se nađe način kako da se tretiraju ostali teritorijalni konflikti, Pridnestrovlje i Nagorno Karabah (ne i Čečenija), na post-sovjetskom prostranstvu, nego pokušaj da se vreme vrati unazad i ponovo, na osnovu tih principa, otvori pitanje statusa Kosova i gruzijskih provincija.

Srpska spoljna politika nema veliki broj opcija na raspolaganju u vezi sa ovom inicijativom. Kao zemlja kandidat za članstvo u EU, Srbija neće imati mogućnost da, u skladu sa sopstvenim nahodjenjem, bira koje će zahteve u oblasti spoljne i bezbednosne politike EU prihvatiti, a u odnosu na koje će imati sopstveni stav. Od države kandidata se očekuje da prati Uniju u ovoj oblasti. Čak iako EU ne bude imala jedinstvenu politiku u odnosu na ovu

<sup>55</sup> Stalni predstavnik Rusije u OEBS-u, V.I. Voronkov, Rosijskaja gazeta, 20. avgust 2008. Dostupno na:

[http://www.mid.ru/Brp\\_4.nsf/arh/62547841B1A28DDCC32574AB0055AC1B?OpenDocument](http://www.mid.ru/Brp_4.nsf/arh/62547841B1A28DDCC32574AB0055AC1B?OpenDocument)

<sup>56</sup> O radnoj poseti ministra spoljnih poslova Srbije Jeremića Rusiji, na ruskom dostupno na:

[http://www.mid.ru/brp\\_4.nsf/0/CACB23E641F8901CC325756300440DA7](http://www.mid.ru/brp_4.nsf/0/CACB23E641F8901CC325756300440DA7)

<sup>57</sup> Zajednička konferencija za štampu sa predsednikom Sjedinjenih Američkih Država, Barakom Obamom, o rezultatima rusko-američkih pregovora, 6. jul 2009. godine, dostupno na ruskom jeziku: <http://www.kremlin.ru/transcripts/4733>

inicijativu, nije realno očekivati preveliku razliku u stavovima. Napredak Srbije ka članstvu u EU, kao što se to pokazalo u slučaju holandskog odbijanja ratifikacije Ugovora o stabilizaciji i pridruživanju, zavisi od svih država članica EU, uključujući i one koje bi bile najradikalnije u svom stavu prema ovoj inicijativi. Samim tim, Srbija bi trebalo oprezno da nastupa na ovom frontu.

Predlog novog Ugovora o evropskoj bezbednosti još uvek je sporan i njegova sudbina je neizvesna. Jasno je, međutim, da on oslikava jedan veliki deo trenutnog spora između Rusije i zemalja transatlantske zajednice, pre svega u vezi sa širenjem NATO-a. Iako postoji načelno raspoloženje na Zapadu da se ruskim zahtevima unekoliko izađe u susret, pitanje je do koje mere. Ukoliko ovaj predlog Srbiju stavi u situaciju da, zbog strateškog partnerstva sa Rusijom, aktivno podržava ovakve ruske predloge i inicijative, to se može negativno odraziti na evropsku perspektivu Srbije. Međutim, podrška ovakvim inicijativama ne mora da bude problem za Srbiju, ukoliko ova inicijativa ne bude predstavljala problem u odnosima između Rusije i EU. Ali, ukoliko EU zemlje budu imale zajednički stav, koji je različit ili suprotan ruskom, kako je to često slučaj u okviru OEBS-u, Srbija nema prostor za nezavisnu i neutralnu poziciju.

Naposletku, pitanje je da li je Rusija ovu inicijativu pokrenula zbog toga što je bezbednost na evropskom kontinentu stvarno ugrožena, ili da bi zaustavila širenje NATO i američki uticaj u istočnoj Evropi i koliko-toliko dobila priznanje, makar i prećutno, evropskih partnera da Rusija u *bliskom susedstvu* ima *privilegovane interese*. Ona nije u predložene principe ovog novog Ugovora stavila pitanje rešenja zamrznutih etničkih konflikata zato što stvarno ima probleme sa njima, već da bi legalizovala svoje priznanje Abhazije i Južne Osetije i da bi sprečila eventualne neželjene akcije transatlantske zajednice u ostalim zamrznutim konfliktima u Pridnestrovlju (između zvaničnih vlasti u Moldaviji i rusko-ukrajinske manjine) i u Nagorno Karabahu (između Azerbejdžana i Jermenije). Samim tim, ova inicijativa ima malo izgleda da donese nešto novo u pogledu pitanja statusa Kosova.

Srbija svoju podršku diplomatskim inicijativama Rusije, uključujući i ovu najpoznatiju o zaključenju novog Ugovora o bezbednosti u Evropi, mora da posmatra u kontekstu prioriteta svojih evropskih integracija. U ovom kontekstu, Srbija nema onu slobodu akcije koju, u principu, od nje Rusija očekuje, na isti način na koji očekuje da države članice Saveta Rusija – NATO u tom savetu nastupaju u svojstvu država, a ne članica bloka. U tom kontekstu, strateško partnerstvo sa Rusijom, koje uključuje podršku Srbije ovakvim inicijativama, ima malo izgleda na uspeh ukoliko Srbija ostane pri tome da je vrhunski prioritet pristupanje Evropskoj uniji.

### **Nesmetana realizacija strateških ekonomskih projekata**

Ruska strana je bila nemalo iznenađena odugovlačenjem ratifikacije naftno-gasnog aranžmana tokom 2008. godine. S obzirom na to da je u decembru 2008. stavljena tačka na nedoumice oko toga da li će Srbija ispuniti svoje obaveze iz međudržavnog ugovora od 25. januara 2008. godine, ovaj deo dogovora je smatran za ispunjen.<sup>58</sup>

Trvenja koja postoje između ruske i srpske strane u vezi sa mnogim ekonomskim sporazumima nisu nova. Lukoil-ova kupovina Beopetrola 2000. godine takođe nije prošla bez problema.<sup>59</sup> Takođe, na remont Đerdapa I, koji je deo rešenja klirinškog duga Rusije iz

<sup>58</sup> Naftno – gasni sporazum – potpisana dokumenta, <http://www.srbija.gov.rs/vesti/specijal.php?id=100983>

<sup>59</sup> Srpski energetska sektor – stanje i rusko – srpski energetska odnosi danas

Dr. Zorana Mihajlović Milanović, Prvi izveštaj u okviru projekta „Pračenje rusko – srpskih odnosa“, str. 39, dostupno na: <http://www.isac-fund.org/lat/publishing.php#analyze>

vremena Sovjetskog saveza prema Srbiji, čeka se već nekoliko godina, što usled krivice srpske, što ruske strane, uz nadu da će konačno početi u 2009. godini.<sup>60</sup> Problemi ruskih preduzeća i investitora vezanih za poslovanje u Srbiji nedavno su zaslužili pažnju i samog ambasadora Konuzina, doduše u konstruktivnom maniru.<sup>61</sup> Za sve ove probleme pogrešno bi bilo optuživati samo jednu stranu. Koliko je postojalo nesavesnih postupaka na srpskoj strani, toliko je bilo i brzopletih poteza sa ruske strane, koja prilikom kupovine preduzeća u Srbiji ne sprovodi dužnu pažnju, pravnu i finansijsku reviziju stanja i poslovanja preduzeća, na način na koji to čine zapadne kompanije.<sup>62</sup>

Postavlja se pitanje kako treba da se rešavaju ekonomski problemi između dve zemlje, posebno u slučajevima kada se radi o ogromnim infrastrukturnim projektima, kao što je puštanje u promet gasovoda Južni tok sa planiranih 63 milijarde m<sup>3</sup> gasa, od čega bi barem 20 milijardi m<sup>3</sup> trebalo da bude transportovano kroz Srbiju. Ekonomski gledano, ovaj gasovod bi bio od velike koristi za Srbiju. Ruska strana uvek ističe značaj i razvoj naftno-gasnog aranžmana. Drugim rečima, celokupnost ovog aranžmana je nešto iza čega stoji čitava ruska država i tu, sa srpske strane, ne bi smelo da bude bilo kakvih problema u realizaciji. Ipak, pitanja koja se postavljaju, počev od pravnih problema koji mogu nastati u vezi sa eksproprijacijom zemljišta, radnim sporovima i uopšte sa svim stvarima koje nisu vezane za državu Srbiju, već za treća lica koja bi učestvovala u projektu izgradnje Južnog toka, nisu zanemarljiva. Ona bi mogla da se pojave isto kao i druga ekonomska pitanja i pitanja životne sredine. Ruska Federacija je potpisivanjem Memoranduma o izgradnji gasovoda Južni tok u Sočiju,<sup>63</sup> međutim, jasno postavila rokove kada bi Južni tok trebalo da bude stavljen u pogon – kraj 2015. godine. Samim tim, odlaganja zasnovana na problemima u Srbiji nisu prihvatljiva. Od Srbije se očekuje da sva pitanja u unutrašnjem sistemu reši, i to na način koji nikako ne ugrožava napredak ovog projekta. Na primer, u članu 9 Memoranduma o razumevanju između Gazprom eksport d.o.o i Srbijagas-a podrazumeva se *dobijanje izuzetka od pravila 100% regulisanog pristupa trećih strana kapacitetima Banatskog dvora, a takođe i bilo koje druge neophodne dozvole kako bi se Gazprom eksportu obezbedilo nesmetano pravo korišćenja svih kapaciteta*. Jasno je da je na srpskoj strani da obezbedi sve ove dozvole. Srbijagas takođe jemči da nema ničega što bi moglo zasmetati, otežati ili zakomplikovati mogućnosti realizacije projekta Banatskog dvora.

Takođe, prisutni su i problemi vezani za pravila EU koje bi Srbija morala da poštuje, konkretno Ugovora o osnivanju energetske zajednice.<sup>64</sup> Ovaj ugovor jasno podrazumeva transparentne odnose, unifikaciju tržišta, pospešivanje konkurencije i učvršćivanje zaštite životne sredine. Izveštaj o napretku Srbije je jasno pokazao da Evropa itekako gleda pažljivo na sporazume koje Srbija pravi, kada je Evropska komisija rekla da Srbija mora da pazi da naftno-gasni sporazum bude u skladu sa Ugovorom o osnivanju energetske zajednice.<sup>65</sup> Iako mnoge zemlje EU učestvuju u projektu Južnog toka, situacija i snaga i politički uticaj države koja je već u EU i Srbije koja još uvek nije ni kandidat za članstvo ne može se porediti. Rusija je, međutim, jasna u svom stavu da je nesmetana realizacija strateških infrastrukturnih

<sup>60</sup> B92 Remont HE Đerdap kasni osam godina, 14. avgust 2008, dostupno na:

[http://www.b92.net/info/komentari.php?nav\\_id=313438](http://www.b92.net/info/komentari.php?nav_id=313438)

<sup>61</sup> Konuzin: Veliki napredak u saradnji, dostupno na:

[http://www.b92.net/biz/vesti/srbija.php?yyyy=2009&mm=08&dd=05&nav\\_id=374922](http://www.b92.net/biz/vesti/srbija.php?yyyy=2009&mm=08&dd=05&nav_id=374922)

<sup>62</sup> Razgovor autora sa jednim od ruskih službenika srpskog preduzeća koje je kupljeno od strane ruskog partnera.

<sup>63</sup> Potpisan u ruskom gradu Sočiju, 15 maja 2009. g., između Gazproma, i partnera italijanske kompanije ENI, Srbijagas-a, grčke kompanije DESFA Corporation, i bugarske kompanije: Bulgarian Energy Holding. Vidi Vladimir Socor, Jamestown Foundation, Eurasia Daily Monitor, [http://www.jamestown.org/single/?no\\_cache=1&tx\\_ttnews\[tt\\_news\]=35043](http://www.jamestown.org/single/?no_cache=1&tx_ttnews[tt_news]=35043)

<sup>64</sup> Ugovor o osnivanju energetske zajednice potpisan je u Atini 25.10.2005. Na snagu je stupio 01. juna 2006. godine. Srbija ga je ratifikovala 19. jula 2006. godine. Ovo je prvi dokument u oblasti energetike koji ima obavezujući status, potpisan između zemalja Jugoistočne Evrope i EU.

<sup>65</sup> Brussels, 05.11.2008, SEC(2008) 2698 final, dostupan na:

[http://ec.europa.eu/enlargement/pdf/press\\_corner/key-documents/reports\\_nov\\_2008/serbia\\_progress\\_report\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/enlargement/pdf/press_corner/key-documents/reports_nov_2008/serbia_progress_report_en.pdf)

projekata deo strateškog partnerstva između Rusije i Srbije. Samim tim,, na Srbiji je da nađe način kako, ali realizacija mora da se postigne i gas mora da teče Južnim tokom, naravno, ukoliko ga bude, što još uvek nije izvesna činjenica.

## Zaključci

*Suštinski problem Rusije je njena rastuća izolovanost.*<sup>66</sup>

Strateško partnerstvo između Ruske Federacije i Republike Srbije, dakle, ima tri odrednice: rusku podršku srpskoj politici u vezi sa statusom Kosova; koordinaciju stavova dveju država u odnosu na druga međunarodna pitanja; nesmetanu realizaciju strateških ekonomskih projekata, kao što je projekat *Južni tok* i celokupni naftno-gasni aranžman između Rusije i Srbije, a takođe i drugih projekata koji postoje ili mogu da budu dogovoreni.

Integracija Srbije u EU uživa ogromnu podršku građana<sup>67</sup> i samim tim bi trebalo da ima centralno mesto u spoljnoj politici Srbije. Saradnja sa Rusijom je bilateralno pitanje, koje integraciju ne bi smelo da ometa. Prava mera saradnje između Srbije i Rusije je praktična, dvostrana saradnja, u pitanjima koja ne mogu da naškode evropskoj perspektivi Srbije. U ta pitanja ne spadaju ruska podrška srpskoj politici u vezi sa statusom Kosova, niti srpska podrška ruskim diplomatskim inicijativama, kao što je inicijativa za zaključivanje Ugovora o bezbednosti u Evropi, jer oba ta pitanja mogu da škode integraciji Srbije u EU.

Ministar Jeremić je u Moskvi 20. februara 2009. godine najavio još jedan veliki strateški infrastrukturni projekat.<sup>68</sup> Do današnjeg dana nije postalo jasno šta je ministar Jeremić imao na umu. Nagađanja stručne javnosti su da je u pitanju prodaja Elektroprivrede Srbije (EPS), i / ili gradnja metroa u Beogradu. Najavljena poseta predsednika Medvedeva sa sobom nosi sadržaj koji je bitan za Srbiju. Ovo je već najavljeno praktičnim instrukcijama datim ministarstvima i departmanima koje pripremaju posetu.<sup>69</sup> Predsednik ne dolazi u Srbiju samo da obeleži 20. oktobar 1944, dan kada je Crvena armija zajedno sa partizanskim jedinicama isterala nacističke okupatore iz Beograda, već će ta poseta imati vrlo konkretan sadržaj. Uzimajući u obzir da je u Rusiji predsednik odgovoran za spoljnu politiku, Medvedevu je važno da, pored simboličnog obeležavanja slavnog dana iz istorije Crvene armije, omogući dodatan, konkretan, zamah odnosima između Rusije i Srbije i time sebi upiše dodatni spoljnopolitički poen u ruskoj unutrašnjoj politici.<sup>70</sup>

U pripremanju posete na srpskoj strani, kao i u razvoju saradnje, makar ona bila i strateško partnerstvo sa Rusijom, potrebno je imati na umu rusko viđenje ovog strateškog partnerstva. Ambasador Rusije Konuzin je u svom govoru na Okruglom stolu ISAC Fonda u Beogradu još 21. aprila 2009. ukazao da Srbija za Rusiju, kao strateški partner, ima „relativan karakter“, a „po mišljenju mnogih Srba, Rusija jeste strateški partner Srbiji“, mada ne stavljaju svi isto značenje šta je Rusija kao strateški partner.“<sup>71</sup> Drugim rečima, Rusija je mnogo važnija Srbiji nego obrnuto i potrebno je, pre svega, da Srbi razumeju šta znači strateško partnerstvo sa

<sup>66</sup> Dmitrij Trenin, rusko izdanje časopisa „Spoljna politika“ dostupno na: <http://www.globalaffairs.ru/articles/0/9044.html>

<sup>67</sup> Na referendumu bi 79 odsto izašlih podržalo članstvo u EU, četvrtak, 18 jun 2009. godine, dostupno na: <http://www.seio.sr.gov.yu/code/navigate.asp?Id=104>

<sup>68</sup> Video konferencije za štampu ministara Lavrova i Jeremića, dostupno na: [http://www.mid.ru/brp\\_4.nsf/clndr?OpenView&query=21.2.2009&Lang=%D0%D3%D1%D1%CA%C8%C9](http://www.mid.ru/brp_4.nsf/clndr?OpenView&query=21.2.2009&Lang=%D0%D3%D1%D1%CA%C8%C9)

<sup>69</sup> Telefonski razgovor Dmitrija Medvedeva s predsednikom Srbije Borisom Tadićem. Dostupno na: [http://www.kremlin.ru/sdocs/news.shtml?day=5&month=08&year=2009&Submit.x=3&Submit.y=6&value\\_from=&value\\_to=&date=&stype=&dayRequired=no&day\\_enable=true#](http://www.kremlin.ru/sdocs/news.shtml?day=5&month=08&year=2009&Submit.x=3&Submit.y=6&value_from=&value_to=&date=&stype=&dayRequired=no&day_enable=true#)

<sup>70</sup> Mihail Vinogradov, Vlast u Rusiji: Sistem donošenja odluka i društveni kontekst, Treći izveštaj u okviru projekta *Praćenje rusko-srpskih odnosa*, strana 15, dostupan na: <http://www.isac-fund.org/publishing.php#analysis>

<sup>71</sup> O jedinstvenoj ruskoj politici prema Balkanu ili o fazama ove politike od 1992. do danas, dostupno na: <http://www.isac-fund.org/video/007.html>

Rusijom. Teško je ne saglasiti se sa ovim stavom Ambasadora Konuzina. Građanima Srbije i srpskim elitama je neophodno da razumeju šta znači strateško partnerstvo sa Rusijom i koju cenu ono sa sobom nosi. Izbor Rusije kao strateškog partnera je legitiman politički izbor, ali samo ako je zasnovan na informisanom konsenzusu u srpskom društvu.

Samim tim, za poziciju Srbije strateško partnerstvo sa Rusijom, kako je postavljeno, nije povoljno na dugi rok, jer može da naškodi njenim evropskim integracijama. Međutim, u implementaciji zajedničkih projekata, odnosno u razvijanju praktične, dvostrane saradnje, Srbija može da razvije uzajamno korisne odnose, ukoliko neprestano ima na umu prioritete svojih evropskih integracija. U tom slučaju, ekonomska saradnja koja je zasnovana na transparentnim pravnim pravilima, kako srpskim unutrašnjim, tako i evropskim, može da doprinese kako dobrobiti Srbije, tako i razvoju kvalitetnih i održivih odnosa između Srbije i Rusije.

### **Preporuke**

1. Podrška Rusije oko pitanja statusa Kosova nema odlučujući značaj u rešavanju tog pitanja, kako zbog realne pozicije Rusije u međunarodnim odnosima, tako i zbog njene politike u vezi sa gruzijskim provincijama Abhazijom i Južnom Osetijom. Samim tim, trebalo bi smanjiti značaj ruske podrške ovom pitanju u unutrašnjoj politici u Srbiji i sprečiti stvaranje slike da ruska podrška igra značajniju ulogu u rešenju ovog pitanja. Ovu podršku ne bi trebalo uzimati u obzir prilikom sklapanja bilateralnih ekonomskih i drugih aranžmana na državnom nivou između Rusije i Srbije.
2. Srbija nema slobodu akcije u spoljnoj i bezbednosnoj politici u međunarodnim odnosima, ukoliko teži integraciji u EU. Samim tim, podrška Srbije politici ili inicijativama, kao što je inicijativa za zaključenje novog Ugovora o bezbednosti u Evropi, ne bi trebalo da se daje izolovano od stava većine u EU, jer bi takva politika mogla Srbiju lako da dovede u konflikt sa zajedničkom spoljnom i bezbednosnom politikom EU.
3. Bez obzira na značaj strateških ekonomskih projekata, kao što je projekat izgradnje gasovoda Južni tok, Srbija mora da vodi računa o svojim pravnim i političkim obavezama, a posebno obavezama na koje joj Evropska komisija skreće pažnju – obaveza da se poštuje Ugovor o energetske zajednici! Politike i međudržavni ugovori koji su u suprotnosti sa ovim odredbama mogu u perspektivi, bez obzira na učešće drugih država koje su već članice EU, da dovedu Srbiju u položaj da bira između energetske bezbednosti, koju bi Rusija obezbedila, i integracija u EU. Politika koja ima za cilj da obezbedi energetske bezbednost Srbije ne može se voditi izolovano od drugih politika i političkih prioriteta, kao što je prioritet integracije u EU.